



**Муниципальное образование «Город Биробиджан»
Еврейской автономной области
КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

ОТЧЕТ

**о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального
образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области за
2016 год**

«26» января 2017 года

г. Биробиджан

Контрольно-счётная палата городского округа создана в соответствии с Уставом муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области, в целях контроля за исполнением бюджета городского округа, соблюдения установленного порядка подготовки и рассмотрения проектов бюджета городского округа, отчётов о его исполнении, целевым использованием финансовых средств, выделяемых из бюджета городского округа на реализацию муниципальных программ, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, а также других вопросов входящих в её компетенцию, является юридическим лицом - постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

Общие сведения

Настоящий отчёт о работе контрольно-счётной палаты городского округа за 2016 год подготовлен с учётом требований: Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 2, статьи 19, Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области.

В отчётном периоде контрольно-счётная палата являлась участником бюджетного процесса городского округа, обладающая определенными бюджетными полномочиями. В процессе реализации своих полномочий контрольно-счётная палата осуществляла работу по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, обеспечивая единую систему контроля формирования и исполнения бюджета городского округа на всех стадиях бюджетного процесса. При этом свою деятельность

осуществляла на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Для выполнения стоящих в 2016 году перед контрольно-счётной палатой городского округа задач осуществлялась контрольная, экспертно-аналитическая, информационная и иная деятельность, которая строилась на основе её годового плана.

Планирование деятельности осуществлялось исходя из наличия трудовых ресурсов, обязательности соблюдения процедур и сроков, установленных бюджетным законодательством.

Вышеуказанные мероприятия полностью соответствовали требованиям статьи 265 Бюджетного кодекса РФ - по формам финансового контроля: предварительного (*осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов*) и последующего (*осуществляется по результатам исполнения бюджета, в целях установления законности их исполнения, достоверности учёта и отчетности*).

Итоги работы контрольно-счётной палаты за 2016 год характеризуются следующими показателями:

№ п/п	Наименование показателя	Количество	Сумма (тыс. руб.)
1	2	3	4
1. Контрольная деятельность			
1.1.	Количество проведённых проверок	18	-
	в том числе по внешней проверке отчёта об исполнении бюджета и бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств	7	-
1.2.	Объём средств бюджета, охваченных внешней проверкой отчёта об исполнении бюджета городского округа за 2015 год.	-	1775293,4
	Выявлено нарушений и недостатков при проверке бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств	-	-
1.3.	Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий, в том числе:	14	-
	органов местного самоуправления	3	-
	муниципальных учреждений	10	-
	муниципальных предприятий	1	-
1.4.	Объём проверенных средств, всего в том числе:	-	82691,5
	«Проверка полноты и своевременности поступления в бюджет доходов от использования земельных ресурсов муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области за 2014 год»	1	71745,9
	«Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, в рамках организации «Новогоднего		

городка» в 2015 году».	1	3000,0
проверка целевого и обоснованного использования бюджетных средств городского округа, направленных в 2015 году на дополнительное питание детей из малообеспеченных семей, обучающихся в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 11»	1	542,7
проверка целевого и обоснованного использования бюджетных средств городского округа, направленных в 2015 году на дополнительное питание детей из малообеспеченных семей, обучающихся в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 10»	1	489,2
проверка законности и эффективности использования бюджетных средств в рамках исполнения муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергоэффективности на территории муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2015-2017 годы в 2015 году»	1	1500,0
проверка целевого и обоснованного использования бюджетных средств городского округа, направленных в 2015 году на дополнительное питание детей из малообеспеченных семей, обучающихся в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 8»	1	633,3
«Проверка целевого и обоснованного использования бюджетных средств городского округа, направленных в 2015 году на дополнительное питание детей из малообеспеченных семей, обучающихся в муниципальном казенном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 16»	1	942,6
«Проверка целевого и обоснованного использования бюджетных средств городского округа, направленных в 2015 году на дополнительное питание детей из малообеспеченных семей, обучающихся в муниципальном казенном общеобразовательном учреждении «Основная общеобразовательная школа № 4»	1	678,5
проверка целевого и обоснованного использования бюджетных средств городского округа, направленных в 2015 году на дополнительное питание детей из малообеспеченных семей, обучающихся в муниципальном общеобразовательном казенном учреждении «Специальная (коррекционная) школа»	1	384,1
«Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств в рамках исполнения муниципальной программы «Информатизация мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2015 году»	1	547,6
проверка соблюдения условий законности и обоснованности осуществления расходов на оказание социальной помощи учащимся общеобразовательных учреждений муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области по проезду на	1	2227,6

	внутригородских маршрутах в муниципальном транспорте общего пользования		
1.5.	Выявлено нарушений и недостатков, в том числе:		127,8
	необоснованное расходование бюджетных средств, в т.ч.:	-	92,7
	- проверка целевого и обоснованного использования бюджетных средств городского округа, направленных в 2015 году на дополнительное питание детей из малообеспеченных семей, обучающихся в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 11»	-	6,1
	- проверка целевого и обоснованного использования бюджетных средств городского округа, направленных в 2015 году на дополнительное питание детей из малообеспеченных семей, обучающихся в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 10»	-	67,9
	проверка целевого и обоснованного использования бюджетных средств городского округа, направленных в 2015 году на дополнительное питание детей из малообеспеченных семей, обучающихся в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 8»	-	3,1
	«Проверка целевого и обоснованного использования бюджетных средств городского округа, направленных в 2015 году на дополнительное питание детей из малообеспеченных семей, обучающихся в муниципальном казенном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 16»	-	1,9
	«Проверка целевого и обоснованного использования бюджетных средств городского округа, направленных в 2015 году на дополнительное питание детей из малообеспеченных семей, обучающихся в муниципальном казенном общеобразовательном учреждении «Основная общеобразовательная школа № 4»	-	13,4
	проверка целевого и обоснованного использования бюджетных средств городского округа, направленных в 2015 году на дополнительное питание детей из малообеспеченных семей, обучающихся в муниципальном общеобразовательном казенном учреждении «Специальная (коррекционная) школа»	-	0,3
2. Экспертно-аналитическая деятельность			
2.1	Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе:	73	-
	экспертиза проекта решения городской Думы муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области «Об утверждении бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2017 год и на плановый период 2018-2019 год»	1	-
	внешняя проверка годового отчета «Об исполнении бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области за 2015 год».	1	-
	аналитическая работа по подготовке информации об исполнении бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области за первое полугодие 2015 года и девять месяцев 2015 года.	2	-
	экспертиза и подготовка заключений на проекты утверждаемых муниципальных актов	69	
	Количество подготовленных КСП предложений	146	-
	Количество предложений КСП, учтенных при принятии решений	146	-
3. Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий			
3.1	Направлено представлений	6	

	снято с контроля представлений	6	
	Устранено финансовых нарушений, в том числе:		115,6
	возмещено средств в бюджет		92,7
	возмещено средств организаций		-
3.2	Устранено финансовых нарушений по мероприятиям, проведенным в периодах, предшествующих отчетному.	-	-
4. Гласность			
	Количество публикаций в СМИ	1	-
	Наличие страницы на сайте городского округа	1	-
	Размещено на странице КСП информации о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях	89	

Экспертно-аналитическая деятельность

В целях обеспечения единой системы финансового контроля, предусмотренного бюджетным законодательством, Контрольно-счетной палатой в 2016 году проведено 73 экспертно-аналитических мероприятий.

На стадии формирования проекта бюджета на очередной финансовый год, проведена экспертиза проекта решения городской Думы муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области «Об утверждении бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2017 год и плановый период 2018 – 2019 годов», представленного в городскую Думу (далее – проект бюджета).

Экспертиза проекта бюджета города проводилась с целью определения соблюдения бюджетного законодательства при разработке и принятии бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

В ходе экспертизы проекта бюджета были проведены:

- анализ состояния нормативно-методической базы формирования бюджета города на 2017 год и плановый период;
- анализ динамики видов доходов и расходов, в том числе программной части расходов бюджета, а также изменений структуры бюджета;
- проверка обоснованности сформированных основных показателей проекта бюджета;
- проверка взаимной увязки одноименных показателей расходов проекта бюджета, отраженных в отдельных приложениях к проекту.

По результатам проведенной экспертизы представленного проекта бюджета на 2017 год были отмечены замечания и недостатки, которые были устранены до внесения проекта бюджета города на рассмотрение в городскую Думу.

Проведена внешняя проверка годового отчета «Об исполнении бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области за 2015 год».

Целью внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа являлось установление полноты соответствия отчетности

требованиям бюджетного законодательства, проверка достоверности показателей представленной бюджетной отчетности, соответствие данных годового отчета показателям отчетности главных распорядителей бюджетных средств, а также оценка прозрачности и информативности показателей бюджетной отчетности.

В рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города проведена проверка бюджетной отчетности за 2015 год 6 главных администраторов бюджетных средств.

Из 6 главных администраторов бюджетных средств по 2 субъектам бюджетной отчетности установлены нарушения требований Инструкций о порядке составления и представления отчетностей об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденных приказами Министерства финансов РФ.

Проведена аналитическая работа по подготовке информации об исполнении бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области за первое полугодие 2016 года и девять месяцев 2016 года.

В отчетном году проведены экспертизы проектов решений городской Думы «О внесении изменений в решение городской Думы от 14.12.2015 № 207 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2016 год», а также иных проектов муниципальных правовых актов.

По результатам проведенной экспертизы представленных проектов муниципальных правовых актов были выявлены замечания и недостатки, которые были устранены до принятия проектов актов городской Думой.

Контрольно-счетной палатой в 2016 году проведены экспертизы и подготовлено 9 заключений на проекты утверждаемых муниципальных программ, которые начинают свое действие с 2017 года.

В ходе проведения экспертиз было отмечено, что принимаемые долгосрочные целевые программы в целом не противоречили бюджетному законодательству, и в целом соответствовали Порядку принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ» утвержденного постановлением мэрии города от 28.07.2016 № 2269.

В своих заключениях по проектам муниципальных программ контрольно-счётная палата городского округа обратила внимание на основные недостатки:

- нарушения сроков внесения и принятия муниципальных программ;
- целевые индикаторы не содержат количественных измерений, которые позволяют исчислить результат данных показателей в абсолютной величине и соответственно оценить конечный результат и эффективность реализации программ;

- ряд мероприятий не соответствуют целевой направленности программ;
- отсутствуют количественные показатели и адрес по мероприятиям программ и прочие нарушения.

Проекты муниципальных программ были доработаны с учетом замечаний контрольно-счетной палаты городского округа.

При осуществлении внешнего муниципального финансового контроля вышеуказанные экспертно-аналитические мероприятия планировались и проводились контрольно-счетной палатой в форме предварительного контроля, осуществляемого в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений, и последующего контроля, проводимого по результатам исполнения бюджета городского округа в целях установления законности его исполнения, достоверности учета и отчетности в 2016 году.

Контрольная деятельность

В рамках контроля за использованием средств местного бюджета в 2016 году в соответствии с требованием Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области и планом, утвержденным председателем контрольно-счетной палаты проведено 18 вышеуказанных в табличной части контрольных мероприятий.

Основные нарушения и недостатки, выявленные в ходе контрольных мероприятий:

- нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ;
- нарушение приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;
- нарушение Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;
- нарушения приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;
- нарушение установленного порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения;
- необоснованное использование бюджетных средств;

- не своевременности внесения уточнений в паспорт целевых программ объемов финансирования;
- нарушений условий нормативных документов при реализации мероприятий целевых программ;
- нарушения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Информационные мероприятия

Одним из принципов деятельности контрольно-счетной палаты является принцип гласности.

Предоставление информации о деятельности контрольно-счетной палаты осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации об обеспечении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления.

На сайте органов местного самоуправления муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области размещается:

- общая информация о контрольном органе муниципального образования, включающая в себя сведения о полномочиях контрольно-счетной палаты, о ее председателе и аппарате;
- информация о текущей деятельности, включающая планы и отчеты контрольно-счетной палаты, информацию о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях;
- информация о работе с обращениями граждан, организаций, общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления.

В 2016 году на официальном сайте контрольно-счетной палаты 91 раз размещена информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях.

Контрольно-счетная палата ежегодно подготавливает отчет о своей деятельности, который направляется на рассмотрение в городскую Думу и после его рассмотрения размещается в СМИ и на сайте органов местного самоуправления муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области.

Заключение

Таким образом, в 2016 году задача, поставленная в рамках контрольной и экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетной палатой муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области выполнена.

Всего за период контрольной деятельности в 2016 году контрольно-счетной палатой проверено средств бюджета на сумму 82691,5 тыс. руб., возвращено в бюджет 92,7 тыс. рублей.

По итогу контрольных мероприятий и экспертно-аналитической работы контрольно-счетной палатой подготовлено 146 предложений, которые были учтены при принятии решений.

Результаты проведенных контрольно-счетной палатой муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области мероприятий регулярно доводились до сведения городской Думы, мэра города, мэрии города в виде актов внешних проверок, экспертных заключений, аналитических записок и информационных писем. Результаты проведенных контрольных мероприятий в отчетном периоде были рассмотрены на заседаниях Думы городского округа.

Председатель
контрольно-счетной палаты



С.П. Вайतिकунис